

附件 1:

大连市人防系统关于行政处罚案件 涉及责令改正事宜行政裁量权 控制办法（试行）（征求意见稿）

第一条 为了规范各级人防部门在办理行政处罚案件中，涉及到责令改正事宜的裁量基准，落实行政执法“三项制度”，加强行政执法监督，加强法治营商环境建设，制定本办法。

第二条 市及县（市）区、先导区各级人防主管部门对违反人防相关法律、法规、规章的行为，在涉及责令改正事宜，决定后继是否给予行政处罚、给予何种行政处罚和给予何种幅度行政处罚时，应当依照本办法执行。

第三条 本办法所称责令改正，是指人防部门依据人防管理法律、法规、规章，作出责令当事人停止和纠正违法行为，以恢复原状，维持法定的秩序或者状态的告知行为。主要包括责令限期改正、责令改正等。

第四条 作出责令改正通知，要求当事人改正的期限为不超过 2 个月。案情重大复杂需延长期限的，经机关主要负责人批准同意，可以延长至不超过 5 个月。

涉及重大安全生产隐患事宜，应当当场做出责令改正通知，要求当事人改正的期限应当缩短。

第五条 责令改正文书应当以书面形式并载明下列内容：

- （一）当事人名称；
- （二）存在的问题；
- （三）相关法律条款；

- (四) 主要证据情况;
- (五) 当事人整改的内容、程序、期限;
- (六) 行政机关名称、印章及日期。

第六条 人防部门作出责令改正通知后,视当事人实际整改结果,按照人防处罚裁量基准,作出后续决定。

(一) 当事人在期限内完成整改的,免予处罚。

(二) 未在要求的期限内及时改正,超过时限不足 1 个月的,降低一个裁量幅度实施处罚。

(三) 未在要求的期限内改正,超过时限 1 个月以上的,不降低处罚裁量幅度。

上述免予处罚或降低处罚幅度的后续决定,包括对当事人不再实施责令停业整顿、不再建议有关部门进行处罚或处理。

第七条 对于责令改正涉及到的问题,当事人是否改正、修复、纠正,由做出改正通知的机构集体讨论、评判认定后,提出认定初步意见,逐级报请分管办领导审批。

第八条 对于免予处罚或降低处罚幅度的案件,若造成损失的,不免除当事人赔偿损失的责任。

第九条 改正期限从责令改正文书送达之日起计算,节假日连续计算。因疫情等影响,大连市政府发布管控措施期间,不计入改正期限。

第十条 本办法从印发之日起施行。尚未结案或尚未作出行政处罚决定的案件,适用本办法。

附件 2:

大连市人防系统包容审慎监管事项清单（试行）（免于处罚事项）

序号	行政权力名称		法律法规依据	免于行政处罚情形
	主项	子项		
1	对违反《中华人民共和国人民防空法》行为的处罚	对违反国家有关规定不修建防空地下室行为的处罚	【法律】《中华人民共和国人民防空法》(1996 年 10 月 29 日第 78 号主席令公布 1997 年 1 月 1 日起施行 2009 年修正)第四十八条 城市新建民用建筑,违反国家有关规定不修建战时可用于防空的地下室的,由县级以上人民政府人民防空主管部门对当事人给予警告,并责令限期修建,可以并处十万元以下的罚款。	应建防空地下室 1000 平方米以下,在规定期限内足额交纳易地建设费的,可以不予行政处罚。
2	对违反《中华人民共和国人民防空法》行为的处罚	对阻挠安装人民防空通信、警报设施的处罚	【法律】《中华人民共和国人民防空法》(1996 年 10 月 29 日第 78 号主席令公布 1997 年 1 月 1 日起施行 2009 年修正)第四十九条 有下列行为之一的,由县级以上人民政府人民防空主管部门对当事人给予警告,并责令限期改正违法行为,可以对个人并处五千元以下的罚款、对单位并处一万元至五万元的罚款;造成损失的,应当依法赔偿损失: (六)阻挠安装人民防空通信、警报设施,拒不改正的;	单位或个人首次采取抵触、妨碍、不配合等方式阻挠安装人民防空通信、警报设施,接受批评教育,配合人防部门查处其违法行为且在行政处罚决定作出之前,主动改正违法行为的,可以不予行政处罚。
3	对违反《中华人民共和国人民防空法》行为的处罚	对向人民防空工程内排入废水、废气或者倾倒废弃物的处罚	【法律】《中华人民共和国人民防空法》(1996 年 10 月 29 日第 78 号主席令公布 1997 年 1 月 1 日起施行 2009 年修正)第四十九条 有下列行为之一的,由县级以上人民政府人民防空主管部门对当事人给予警告,并责令限期改正违法行为,可以对个人并处五千元以下的罚款、对单位并处一万元至五万元的罚款;造成损失的,应当依法赔偿损失: (七)向人民防空工程内排入废水、废气或者倾倒废弃物的。	已停止违法行为,限期内,主动采取有效补救措施整改,违法行为尚未对人防工程的正常使用和维护管理造成影响和妨碍,没有对人民防空工程的安全和使用效能产生危害和损失的,不予行政处罚;或者上述违法行为,属初次违法且危害后果轻微并及时改正的,可以不予行政处罚。